

АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. НА КОГА И КАКО ЋЕ УТИЦАТИ ПРЕДЛОЖЕНА РЕШЕЊА

Предложена решења ће позитивно утицати на грађане и привредна друштва, на сигурност снабдевања основних животних намирница, енергената, индустријских и медицинских производа.

Предложена решења омогућиће да не долази до већих тржишних поремећаја и да се економске активности одвијају континуирано односно предвидиво.

Нова решења ће допринети бољој снабдевености и стабилности тржишта од које ће корист имати сви грађани.

Новим законским решењима, државним органима се намеће низ обавеза, које се огледају у доношењу прописа за извршавање овог закона, достављања извештаја Влади, израда извештаја о сигурности снабдевања, припрема и доношење програма мера за случај када је угрожена сигурност снабдевања енергијом, енергентима, животним намирницама, лековима и др.

Складишно капацитети у јавној својини ће се искористити у потпуности што ће довести до смањења фиксних трошкова по јединици производа за складиштење.

Такође, доношењем овог закона подстаћиће се изградња нових складишних капацитета за око 130 милиона евра, што ће утицати на подстицај домаће металопрерађивачке и грађевинске индустрије и повећање запослености.

2. КОЈИ СУ ТРОШКОВИ КОЈЕ ЋЕ ПРИМЕНА АКТА ИЗАЗВАТИ ГРАЂАНИМА И ПРИВРЕДИ, ПОСЕБНО МАЛИМ И СРЕДЊИМ ПРЕДУЗЕЊИМА

Овим законом се уводи посебна накнада за обавезне резерве нафте и деривата нафте којом ће се обезбедити средства за образовање, чување, обнављање и друге трошкове везане за пословање обавезних резерви нафте и нафтних деривата, а коју ће плаћати сви крајњи купци кроз цену производа.

Утицај на цене деривата нафте према урађеним анализама (на бази цена нафте и деривата нафте из августа 2012.године, просечном продајном курсу Народне банке Србије из августа 2012.године, тренутно расположивим складишним капацитетима, као и подацима о висини обавезних резерви резерви нафте за републику Србију из студије „Обавезне резерве нафте у Енергетској заједници“, као и року формирања обавезних резерви 1.1.2023.године ће бити око 1,85 динара или око 1,1% по литру деривата на годишњем нивоу. Ова процена ће се, у складу са предложеним решењем из закона, усаглашавати на годишњем нивоу и одржаваће реалне потребе за финансијским средствима, у циљу формирања обавезних резерви нафте.

Имајући у виду кретање цена деривата нафте у 2012.години у односу на котацијске цене деривата нафте, видимо да кретања на домаћем тржишту зависе о кретању цена на берзи, али се примећује и утицај интерних одлука привредних друштава која се баве трговином нафте и деривата нафте.

Уколико увођење накнаде за формирање обавезних резерви нафте буде утицало на значајнији и неоправдани пораст цена основних деривата нафте (због интерних одлука привредних друштава која се баве трговином нафте, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом у складу са чланом 64.став 5. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр.57/11, 80/11-исправка и 93/12) Влада може прописати начин утврђивања највиших цена основних деривата нафте без фискалних дажбина у случају спречавања поремећаја на тржишту нафте и деривата нафте или отклањања штетних последица поремећаја на тржишту нафте и деривата нафте.

На основу горе наведеног, може се закључити да највећи утицај на цене деривата нафте на домаћем тржишту имају цене на берзи, те да накнада неће битно утицати на повећане цене коју ће плаћати крајњи купци.

3. ДА ЛИ СУ ПОЗИТИВНЕ ПОСЛЕДИЦЕ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА ТАКВЕ ДА ОПРАВДАВАЈУ ТРОШКОВЕ КОЈЕ ЋЕ ОН СТВОРИТИ

Позитивне последице закона су такве да оправдају било какве, евентуалне трошкове које ће створити, јер се ради о инструменту обезбеђења сигурности снабдевања чиме се

обезбеђује економска сигурност државе.

4. ДА ЛИ АКТ СТИМУЛИШЕ ПОЈАВУ НОВИХ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА НА ТРЖИШТУ И ТРЖИШНУ КОНКУРЕНЦИЈУ

Закон директно стимулише појаву нових привредних субјеката, отвара простор за освајање нових технологија из области заштите животне средине (као што су претварање бензинских пара у бензин, технологију пливајућих мембрана у технологију пливајућих кровова итд.)

На основу студије коју је припремила Интернационална агенција за атомску енергију само до 2020.године улагање у складишни простор је 172 милиона евра. Имајући у виду технологију наше металопрерађивачке индустрије и досадашње искуство са сигурношћу се може тврдити да ће ово извести домаћа оператива.

Законом о јавним складиштима за пољопривредне производе уведене су значајне новине за привредне субјекте у пољопривреди. Републичка дирекција за робне резерве је у 2010.години потписала Протокол о сарадњи са Компензационим фондом, у циљу бржег развоја система јавних складишта и у Нацрту закона је предвидела да ће ако се набавља или продаје роба робних резерви која се складишти у јавним складиштима, промет се може вршити и путем робних записа, у складу са прописима којима се уређују јавна складишта и јавне набавке.

5. ДА ЛИ СУ СВЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ ИМАЛЕ ПРИЛИКУ ДА ИЗНЕСУ СВОЈЕ СТАВОВЕ

О предложеним решењима су своје ставове изнели представници министарстава надлежних за послове здравља, финансија и привреде, одбране, пољопривреде, трговине, правде и државне управе, економије и регионалног развоја, енергетике и заштите животне средине и унутрашњих послова, а њихове сугестије и предлози су узети у обзир приликом израде текста Нацрта закона.

Такође, Одлуком Министарског савета број 2008/03/МГ-ЕнЦ од 11. децембра 2008. године одлучено је да се Уговор о формирању Енергетске Заједнице прошири са нафтном димензијом. Овом одлуком утврђено је формирање и одржавање Нафтног форума, који ће се одржавати једном годишње у Београду. Од тада су у Београду одржана четири Нафтна Форума на којима је учествовала више од 100 представника нафтних компанија и инвеститора, а представници Републике Србије представили су Нацрт закона и модел формирања обавезних резерви нафте и деривата нафте. Заинтересоване стране изнеле су свој став да ће организовање обавезних резерви нафте допринети, поред енергетске сигурности и развоју и оптимизацији инфраструктурних објеката. У Министарству енергетике одржано је више састанака са привредним друштвима за производњу, увоз и транспорт нафте и деривата нафте (чланице Националног нафтног комитета Србије) где се разматрао део Нацрт закона о робним резервама, који регулише обавезне резерве нафте и деривата нафте и њихове сугестије је Министарство енергетике и заштите животне средине имплементирало у Одељку Формирање и коришћење обавезних резерви нафте и деривата нафте.

6. КОЈЕ ЋЕ СЕ МЕРЕ ТОКОМ ПРИМЕНЕ ЗАКОНА ПРЕДУЗЕТИ ДА БИ СЕ ОСТВАРИЛА СВРХА ДОНОШЕЊА АКТА

Нацрт закона прописује да ће се прописи за извршавање овог закона донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, осим аката који су предвиђени у делу Формирање и коришћење обавезних резерви нафте и деривата нафте који ће бити донети у року од десет месеци од дана ступања на снагу овог закона. Подзаконски акт везан за регулисање накнаде за обавезне резерве нафте и деривата нафте биће донет до 1. новембра 2013. године и примењиваће се до почетка примене прописа којим ће се регулисати област накнада. Такође су јасно прописане надлежности у спровођењу овог закона.